



КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ИРКУТСКА
муниципальное унитарное предприятие
«ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РЫНОК»
ГОРОДА ИРКУТСКА
(МУП «Центральный рынок»)

ПРИКАЗ

«14» сентября 2020 г.

№ 144 -9/07

О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на Муниципальном унитарном предприятии «Центральный рынок» г. Иркутска

В целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения, руководствуясь статьей 9.1. Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать на Муниципальном унитарном предприятии «Центральный рынок» г. Иркутска систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).
2. Утвердить прилагаемое Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).
3. Начальнику отдела информации и общественных связей Ивлиевой Е.В. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Муниципального унитарного предприятия «Центральный рынок» г. Иркутска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Специалисту по делопроизводству Мартыновой Я.С. обеспечить ознакомление сотрудников Муниципального унитарного предприятия «Центральный рынок» г. Иркутска с настоящим приказом в установленном порядке.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. директора

Г.А. Слезак

Положение
о системе внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)

1. Общие положения

1.1. Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение) разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р (далее - Методические рекомендации).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

антимонопольный комплаенс - система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса на МУП «Центральный рынок»;

коллегияльный орган (Комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса) - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции МУП «Центральный рынок»;

риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное подразделение (Рабочая группа по исполнению антимонопольного комплаенса) - подразделение МУП «Центральный рынок», осуществляющее внедрение и контроль за исполнением на МУП «Центральный рынок» антимонопольного комплаенса.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности МУП «Центральный рынок» требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности МУП «Центральный рынок».

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности МУП «Центральный рынок» требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на МУП «Центральный рынок».

1.5. При организации антимонопольного комплаенса МУП «Центральный рынок» руководствуется следующими принципами:

- заинтересованность руководства МУП «Центральный рынок» в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость функционирования антимонопольного комплаенса на МУП «Центральный рынок»;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса на МУП «Центральный рынок»;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется директором МУП «Центральный рынок», который:

- утверждает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение сотрудниками МУП «Центральный рынок» правил антимонопольного комплаенса, в том числе настоящего Положения;
- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на Рабочую группу по исполнению антимонопольного комплаенса, состав которой утверждается директором МУП «Центральный рынок».

2.3. К компетенции Рабочей группы по исполнению антимонопольного комплаенса относятся следующие функции:

- подготовка и представление директору МУП «Центральный рынок» проектов о внесении изменений в настоящее Положение, а также проектов иных документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений МУП «Центральный рынок», разработка предложений по их исключению;
- консультирование сотрудников МУП «Центральный рынок» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- организация взаимодействия структурных подразделений МУП «Центральный рынок» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- разработка процедуры и организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса и участие в них;
- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- информирование директора МУП «Центральный рынок» о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.4. Функции коллегиального органа, связанные с осуществлением оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, состав которой утверждается директором МУП «Центральный рынок».

2.5. К компетенции Комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса относятся следующие функции:

- рассмотрение и оценка эффективности мероприятий МУП «Центральный рынок» в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства членами Рабочей группы по исполнению антимонопольного комплаенса на регулярной основе проводятся:

3.1.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности МУП «Центральный рынок» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

3.1.2. Анализ проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов МУП «Центральный рынок»;

3.1.3. Мониторинг и анализ практики применения МУП «Центральный рынок» антимонопольного законодательства;

3.1.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) членами Рабочей группы по исполнению антимонопольного комплаенса реализуются следующие мероприятия:

3.2.1. Осуществление сбора в структурных подразделениях МУП «Центральный рынок» сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

3.2.2. Составление перечня нарушений антимонопольного законодательства на МУП «Центральный рынок», который содержит классифицированные по сферам деятельности МУП «Центральный рынок» сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути

нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных МУП «Центральный рынок» на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) анализа проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов МУП «Центральный рынок» членами Рабочей группы по исполнению антимонопольного комплаенса реализуются следующие мероприятия:

3.3.1. Размещение на официальном сайте МУП «Центральный рынок» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию - при анализе проектов нормативных правовых актов;

3.3.2. Осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта - при анализе проектов нормативных правовых актов;

3.3.3. Разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов МУП «Центральный рынок» (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов их текстов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне - при анализе нормативных правовых актов;

3.3.4. Размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов - при анализе нормативных правовых актов;

3.3.5. Осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов - при анализе нормативных правовых актов;

3.3.6. Представление директору МУП «Центральный рынок» сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты МУП «Центральный рынок» - при анализе нормативных правовых актов.

3.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения МУП «Центральный рынок» антимонопольного законодательства членами Рабочей группы по исполнению антимонопольного комплаенса реализуются следующие мероприятия:

3.4.1. Осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике на МУП «Центральный рынок» и по итогам сбора информации подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики на МУП «Центральный рынок»;

3.4.2. Проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением (при необходимости) представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики на МУП «Центральный рынок».

3.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства членами Рабочей группы по исполнению антимонопольного комплаенса должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности МУП «Центральный рынок» по развитию конкуренции;

- выдача МУП «Центральный рынок» предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням:

- низкий уровень: отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности МУП «Центральный рынок» по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;
- незначительный уровень: вероятность выдачи МУП «Центральный рынок» предупреждения;
- существенный уровень: вероятность выдачи МУП «Центральный рынок» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- высокий уровень: вероятность выдачи МУП «Центральный рынок» предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства членами Рабочей группы по исполнению антимонопольного комплаенса составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Рабочей группой по исполнению антимонопольного комплаенса ежегодно разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также осуществляется мониторинг их исполнения.

4.2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. Оценка эффективности функционирования на МУП «Центральный рынок» антимонопольного комплаенса проводится ежегодно Комиссией по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

5.2. Ключевые показатели эффективности функционирования на МУП «Центральный рынок» антимонопольного комплаенса, а также методика их расчета устанавливаются приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05 февраля 2019 года № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования на МУП «Центральный рынок» антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения МУП «Центральный рынок» антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения МУП «Центральный рынок» антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется ежегодно Рабочей группой по исполнению антимонопольного комплаенса и представляется Комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на утверждение.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Комиссией по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, размещается на официальном сайте МУП «Центральный рынок» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направляется в Федеральную антимонопольную службу России.